



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

Secretaria Municipal de Educação

Seção de Apoio à Licitação - SAL

ÓRGÃO: *Secretaria Municipal de Educação*

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº. 01/2026

DATA DE ELABORAÇÃO: 12/01/2026

Conforme disposto na Lei Federal nº. 14.133/2021 – Art. 18, nos incisos I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X, XI, XII e XIII do §1º e no Decreto Municipal nº. 872/2024, as contratações públicas devem ser precedidas de Estudos Técnicos Preliminares (ETP's).

A elaboração dos estudos técnicos preliminares constitui a primeira etapa do planejamento de uma contratação (planejamento preliminar) e tem como objetivo assegurar a viabilidade técnica e econômica da contratação e embasar o termo de referência/projeto básico/plano de trabalho, que somente será elaborado se a contratação for considerada viável.

Objetivando subsidiar a elaboração do ETP é importante examinar os normativos (normas, regras, preceitos e legislações) que disciplinam os materiais/equipamentos/serviços a serem contratados, de acordo com a sua natureza, além de analisar as contratações anteriores do mesmo objeto, a fim de identificar as inconsistências ocorridas nas fases de planejamento da contratação, seleção do fornecedor e execução do objeto.

1 - DESCRIÇÃO DO OBJETO

O objeto deste ETP é a contratação de empresa especializada na execução de serviços para o fornecimento de alimentação escolar (preparo e distribuição de refeições), com vistas a atender a demanda da rede municipal de ensino do município de São Carlos/SP.

2 - CLASSIFICAÇÃO DO OBJETO

A classificação do objeto supra verifica que se trata de serviços comuns, nos termos do Art. 6º, inciso XIII, XV e XVI da Lei Federal nº 14.133/21, uma vez que as especificações adotadas são reconhecidas e usuais no mercado, indicando objetivamente os padrões de desempenho e qualidade dos itens que esta Administração Pública pretende adquirir.

3 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Secretaria Municipal de Educação do Município de São Carlos/SP é responsável por assegurar o fornecimento contínuo, regular e adequado de alimentação escolar aos alunos da rede municipal de ensino, serviço essencial à efetivação do direito fundamental à educação e ao desenvolvimento físico, cognitivo e social dos educandos. A alimentação escolar, além de atender às necessidades nutricionais, desempenha relevante papel social, contribuindo para a permanência do aluno no ambiente escolar e para a redução de vulnerabilidades.

A execução do serviço envolve atividades técnicas e operacionais complexas, tais como planejamento de cardápios, preparo das refeições, controle de qualidade e segurança alimentar, atendimento às normas sanitárias e logística de distribuição, exigindo estrutura adequada, mão de obra qualificada e gestão especializada. Verifica-se que a execução direta pela Administração não se mostra suficiente para atender a tais exigências com o nível de eficiência, regularidade e controle necessários.

Nesse contexto, a contratação de empresa especializada revela-se medida necessária e adequada, ao permitir a mitigação de riscos operacionais, sanitários e administrativos, bem como assegurar a continuidade e a qualidade do serviço prestado. Sob o aspecto econômico-financeiro, tal solução possibilita a otimização dos recursos públicos, a previsibilidade de custos e a adequada alocação de responsabilidades, em consonância com os princípios do planejamento, da eficiência e da economicidade previstos na Lei Federal nº 14.133/2021 e com as orientações do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

Secretaria Municipal de Educação

Seção de Apoio à Licitação - SAL

Dessa forma, a contratação pretendida atende a necessidade pública permanente e devidamente caracterizada, mostrando-se indispensável para garantir a regularidade e a qualidade do fornecimento de alimentação escolar no âmbito da rede municipal de ensino de São Carlos/SP, em estrita observância ao interesse público e ao ordenamento jurídico vigente.

4 - DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Este objeto não foi apontado pela Secretária Municipal de Educação (SMEd) no Plano de Contratações Anual (PCA), pois esta demanda não tinha sido discutida e definida pela equipe sobre a implantação no momento do desenvolvimento do documento no exercício de 2025, e que posteriormente foi encaminhado ao Departamento de Licitações (DL) da Prefeitura Municipal de São Carlos para os devidos procedimentos licitatórios.

5- DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os requisitos necessários à presente contratação estão elencados a seguir e deverão ser apresentados pela licitante, juntamente com os demais documentos exigidos para a fase de habilitação, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021 e demais legislações aplicáveis.

- a) As certidões deverão ser apresentadas dentro do respectivo prazo de validade. Caso não conste prazo de validade no corpo da certidão, considerar-se-á o prazo de 60 (sessenta) dias da data de emissão.
- b) Os documentos apresentados deverão ser, **obrigatoriamente**, da mesma sede, ou seja, se da matriz, todos da matriz, se de alguma filial, todos da mesma filial, com exceção dos documentos que são válidos para matriz e todas as filiais.
- c) Fica estabelecido que as especificações técnicas, termos, condições e demais documentos que compõem o presente procedimento licitatório possuem caráter complementar entre si, de modo que qualquer exigência, detalhe ou informação constante em um dos documentos e omitida em outro será considerada como integrante, especificada e plenamente válida para todos os fins, devendo ser observada pela licitante/contratada, em conformidade com a Lei Federal nº 14.133/2021.
- d) Se houver alteração nos endereços de entrega antes da expedição da Ordem de Serviço (OS), a empresa deverá entregar os produtos ou executar os serviços, no endereço indicado pela SMEd, desde que o mesmo seja dentro do município de São Carlos.
- e) A execução dos serviços deverá seguir rigorosamente as especificações fornecidas. No caso de dúvidas, a **Fiscalização** da Prefeitura Municipal de São Carlos deverá ser consultada.
- f) A licitante deverá indicar obrigatoriamente e fazer constar de sua proposta, o **Sindicato Representativo da Categoria Profissional** envolvida nos serviços contratados.
- g) A licitante deverá ainda, encaminhar juntamente com a proposta, a cópia da **CONVENÇÃO COLETIVA DA CATEGORIA DE TRABALHO** de 2025 e posteriores da respectiva categoria utilizada a ser utilizada na prestação dos serviços. Atentar-se a territorialidade do local de prestação dos serviços.
- h) **Apresentação do alvará de funcionamento ou documento equivalente**, expedido pelo município sede da empresa contratada, devidamente atualizado.
- i) A CONTRATADA obriga-se a substituir, às suas expensas, qualquer material fornecido ou serviço executado que venha a ser impugnado pelo CONTRATANTE, em razão de desconformidade com as especificações técnicas, vícios ou defeitos constatados, no prazo máximo de **24 (vinte e quatro) horas**, contados do recebimento da notificação formal de impugnação, nos termos dos arts. 137, 138 e 140 da Lei Federal nº 14.133/2021, sem prejuízo da aplicação das sanções administrativas cabíveis.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

Secretaria Municipal de Educação

Seção de Apoio à Licitação - SAL

As condições de julgamento das propostas, bem como, critérios de qualificação técnica serão dispostas no Termo de Referência.

Exigências relativas à habilitação jurídica, fiscal, social e trabalhista, bem como os critérios de qualificação econômico-financeira, serão de acordo com a legislação e constarão no Edital.

6 - LEVANTAMENTO DE MERCADO

Em conformidade com o disposto na Lei Federal nº 14.133/2021, foi realizado levantamento das soluções disponíveis no mercado para a contratação de serviços de fornecimento de alimentação escolar ao setor público, considerando-se os distintos modelos de execução praticados pela Administração Pública e seus reflexos técnicos, operacionais e econômico-financeiros.

6.1. Identificação das alternativas

A análise identificou, de forma geral, as seguintes alternativas de contratação:

- I. contratação integral do serviço, com preparo das refeições em cozinha industrial da empresa contratada e posterior distribuição às unidades de ensino;
- II. contratação integral do serviço com preparo e distribuição realizados nas unidades escolares, mediante utilização exclusiva de mão de obra e estrutura da empresa contratada;
- III. fornecimento de refeições prontas ou semiprontas, produzidas externamente e distribuídas às unidades de ensino; e
- IV. contratação em modelo híbrido, no qual o preparo das refeições ocorre nas cozinhas das unidades escolares, utilizando-se a infraestrutura física existente, com execução compartilhada entre servidores públicos já lotados nas unidades de ensino e empregados contratados pela empresa especializada, incluindo quadro próprio de funcionários operacionais e de nutricionistas responsáveis pelo planejamento, acompanhamento e controle nutricional.

6.2. Escolha da alternativa

Após análise comparativa das alternativas, verificou-se que o modelo híbrido apresenta maior aderência às características da rede municipal de ensino, sobretudo pela existência de cozinhas estruturadas nas unidades escolares e pela disponibilidade de servidores públicos com experiência no preparo da alimentação escolar, aliados à possibilidade de complementação da força de trabalho e do suporte técnico especializado por meio da contratação, pela empresa, de funcionários operacionais e de profissionais nutricionistas.

Tal arranjo possibilita o aproveitamento da infraestrutura pública instalada e do quadro funcional existente, ao mesmo tempo em que assegura a incorporação de expertise técnica especializada, indispensável ao planejamento nutricional, à padronização dos procedimentos e ao cumprimento das normas sanitárias e de segurança alimentar. A atuação da empresa contratada abrange, nesse contexto, o fornecimento de insumos, a gestão técnica e operacional do serviço, a supervisão nutricional e a contratação de pessoal complementar, permanecendo à Administração a responsabilidade pela gestão de seus servidores e pela fiscalização contratual.

Do ponto de vista econômico-financeiro e administrativo, o modelo híbrido favorece a racionalização dos recursos públicos, reduz a necessidade de investimentos adicionais em infraestrutura e pessoal, e contribui para a previsibilidade de custos e para a mitigação de riscos trabalhistas, uma vez que a empresa assume integral responsabilidade pela contratação e gestão de seus empregados. Tal solução encontra respaldo nos princípios do planejamento, da eficiência e da economicidade, previstos na Lei Federal nº 14.133/2021, e está alinhada às orientações dos órgãos de controle externo, em especial do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo.

Dessa forma, o levantamento de mercado demonstra que a contratação de empresa especializada, mediante adoção do modelo híbrido descrito, revela-se tecnicamente viável,



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

Secretaria Municipal de Educação

Seção de Apoio à Licitação - SAL

economicamente vantajosa e administrativamente adequada para o atendimento da demanda da Secretaria Municipal de Educação, assegurando a continuidade, a qualidade e a regularidade do fornecimento de alimentação escolar.

6.3. Pesquisa de preço

O levantamento dos potenciais fornecedores foi realizado mediante pesquisa e análise em fontes públicas disponíveis na internet, incluindo sítios eletrônicos institucionais, portais especializados e demais meios digitais acessíveis, de modo a identificar empresas atuantes no ramo de prestação de serviços de alimentação escolar, com capacidade técnica compatível com o objeto pretendido. Tal procedimento possibilitou a seleção de fornecedores com atuação comprovada no mercado, assegurando a obtenção de referências representativas de preços e condições praticadas, em observância aos princípios do planejamento, da razoabilidade, da transparência e da economicidade, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021 e das orientações do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo.

A Secretaria Municipal de Educação realizou pesquisa no Portal Nacional de Contratações Públicas – PNCP, em 13 de janeiro de 2026, com a finalidade de identificar como outros entes públicos têm atendido demandas semelhantes relativas à contratação de empresa especializada para o fornecimento de alimentação escolar, compreendendo o preparo e a distribuição de refeições. A pesquisa foi efetuada no ambiente “Contratações”, seção “Editais e Avisos de Contratações”, utilizando-se como palavra-chave “serviços para o fornecimento de alimentação escolar (preparo e distribuição de refeições)”, tendo sido identificados, dentre os resultados apresentados, editais considerados relevantes, notadamente da Prefeitura de Natal e da Prefeitura de Peruíbe.

Adicionalmente, a Administração procedeu à seleção de fornecedores para a realização de cotações diretas, observando critérios técnicos previamente estabelecidos, tais como: atuação comprovada no segmento de alimentação, com atendimento a órgãos públicos e instituições privadas; regularidade jurídica, com objeto social compatível com o pretendido; análise do Quadro de Sócios e Administradores (QSA), visando à identificação de eventual vínculo societário entre as empresas; e viabilidade de contato eletrônico para o encaminhamento de propostas formais, contendo itens especificados, prazos e condições de fornecimento, conforme o descritivo do objeto.

Nesses termos, a escolha das empresas Grupo Base, Grupo Konserv, NS Group, Soberana Serviços e Zamptec Serviços mostrou-se técnica e devidamente fundamentada e confiabilidade dos preços apurados, em conformidade com as boas práticas de pesquisa de mercado exigidas para a elaboração do Estudo Técnico Preliminar.

A solicitação de cotação foi encaminhada diretamente a cinco fornecedores atuantes no ramo da prestação de serviços de alimentação escolar, compreendendo o preparo e a distribuição de refeições, bem como o fornecimento e a manutenção dos equipamentos necessários à execução do objeto, todos com atuação regular no mercado na produção de refeições com adequada qualidade nutricional. A iniciativa teve por finalidade a obtenção de parâmetros atualizados de preços praticados no mercado, em conformidade com o disposto no art. 23, § 1º, incisos I e IV, da Lei Federal nº 14.133/2021, e nos arts. 52 e 54, incisos I e VIII, do Decreto Municipal nº 872/2024, e suas alterações.

Como resultado, três fornecedores retornaram com propostas contendo os valores dos itens cotados, o que atende ao requisito legal mínimo de obtenção de, pelo menos, três preços válidos para composição da estimativa de valor da contratação.

6.4. Identificação do agente pela pesquisa

A pesquisa foi realizada pelo Chefe de Seção de Apoio à Licitação e pelo Diretor do Departamento Administrativo da SMEdU com base em critérios de isonomia, adequação técnica e compatibilidade de mercado, garantindo a idoneidade das cotações utilizadas. O levantamento ocorreu



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

Secretaria Municipal de Educação

Seção de Apoio à Licitação - SAL

no mês de dezembro de 2025 e no mês de janeiro de 2026, em conformidade com o disposto no art. 52, inciso II, do Decreto Municipal nº 872/2024 e suas alterações.

7 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

A definição dos quantitativos foi realizada com base em critérios técnicos e objetivos, a partir do levantamento do histórico de refeições efetivamente servidas no exercício de 2025, considerando o tipo de refeição, o regime de atendimento (período integral ou parcial), o nível de escolaridade dos alunos, cardápios e o calendário escolar de 200 (duzentos) dias letivos. Os dados utilizados encontram-se registrados nos controles administrativos do Departamento de Alimentação e Nutrição Escolar – DANE, servindo como parâmetro para a estimativa da demanda.

O atendimento compreenderá os alunos regularmente matriculados nas 10 (dez) EMEBs, 52 (cinquenta e duas) CEMEIs, CeMEAR, EMEJA, 9 (nove) unidades filantrópicas (Creche Divina Providência, Creche Casa do Caminho, Creche CEJA I, Creche CEJA II, Creche Aracy Pereira Lopes, Creche Centro Promocional de Menores Padre Teixeira, Creche Nosso Lar, Creche Francisco Thiesen e Creche Estrela da Manhã) e 9 (nove) unidades conveniadas (Projeto ASPE, Projeto Salesianos, Anjo da Guarda – Cáritas, APAE, Projeto Madre Cabrini, Salesianos – Dom Luciano, Salesianos – Sede, Salesianos – Museu de Pedra e Acorde), observadas exclusivamente as solicitações formalmente encaminhadas ao DANE, no decorrer do exercício de 2026.

A contratação será realizada sob o regime de fornecimento por demanda, com quantitativos de natureza estimativa, não configurando obrigação de execução integral, ficando o pagamento condicionado às quantidades efetivamente solicitadas e comprovadamente executadas. Eventuais variações para mais ou para menos decorrerão da flutuação do número de alunos atendidos, de alterações no planejamento pedagógico das unidades e de ajustes no calendário escolar, sem prejuízo do equilíbrio econômico-financeiro do ajuste.

Tal metodologia visa evitar a superestimativa ou subestimativa de quantitativos, assegurar a adequada gestão dos recursos públicos e garantir a aderência aos princípios do planejamento, da economicidade, da eficiência e da seleção da proposta mais vantajosa, conforme reiterados entendimentos do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo e em consonância com a legislação vigente.

LOCAIS	ITEM	ENSINO	SERVIÇOS	QTDE
ESCOLAS MUNICIPAIS (EMEB + CEMEI+ EJA) COM MÃO DE OBRA TERCEIRIZADA	1	CEMEI - 4 A 5 MESES	DESJEJUM (MAMADEIRA)	24.400
			LANCHE (MAMADEIRA)	24.400
			PAPA PRINCIPAL (MAMADEIRA)	24.400
			LANCHE (MAMADEIRA)	24.400
			PAPA PRINCIPAL (MAMADEIRA)	24.400
	2	CEMEI/ CRECHE - 6 A 12 MESES - PERÍODO PARCIAL	DESJEJUM (MAMADEIRA)	37.400
			LANCHE (FRUTA)	37.400
			REFEIÇÃO PRINCIPAL	37.400
	3	CEMEI/ CRECHE - 6 A 12 MESES - PERÍODO INTEGRAL	DESJEJUM (MAMADEIRA)	16.800
			LANCHE (FRUTA)	16.800
			REFEIÇÃO PRINCIPAL	16.800
			LANCHE (MAMADEIRA)	16.800
			LANCHE (FRUTA)	16.800
			REFEIÇÃO PRINCIPAL	16.800
	4	CEMEI/CRECHE - 1 A 3 ANOS - PERÍODO PARCIAL	CAFÉ DA MANHÃ/LANCHE (LEITE+FRUTA)	49.200
			REFEIÇÃO PRINCIPAL (FRUTA 1X SEM.)	49.200
	5	CEMEI - ACIMA DE 3 A 6 ANOS - PERÍODO PARCIAL	CAFÉ DA MANHÃ/LANCHE	129.400
			REFEIÇÃO PRINCIPAL (FRUTA 1X SEM.)	129.400



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

Secretaria Municipal de Educação

Seção de Apoio à Licitação - SAL

ESCOLAS MUNICIPAIS (CEMEI+ EMEB + EJA) COM MÃO DE OBRA DA PREFEITURA	6	CEMEI - ACIMA DE 3 A 6 ANOS - PERÍODO INTEGRAL	CAFÉ DA MANHÃ/LANCHE	16.200
			REFEIÇÃO PRINCIPAL (FRUTA 1X SEM.)	16.200
			LANCHE	16.200
			REFEIÇÃO PRINCIPAL (FRUTA 1X SEM.)	16.200
	7	ENSINO EMEB - PERÍODO PARCIAL	LANCHE/CAFÉ MANHÃ (DESJEJUM)	701.000
			REFEIÇÃO PRINCIPAL	701.000
	8	ENSINO EJA	REFEIÇÃO PRINCIPAL (JANTAR)	19.400
	9	CEMEI - 4 A 5 MESES	DESJEJUM (MAMADEIRA)	32.400
			LANCHE (MAMADEIRA)	32.400
ESCOLAS MUNICIPAIS (CEMEI+ EMEB + EJA) COM MÃO DE OBRA DA PREFEITURA			PAPA PRINCIPAL (MAMADEIRA)	32.400
			LANCHE (MAMADEIRA)	32.400
			PAPA PRINCIPAL (MAMADEIRA)	32.400
			LANCHE (MAMADEIRA)	32.400
			PAPA PRINCIPAL (MAMADEIRA)	32.400
	10	CEMEI/ CRECHE - 6 A 12 MESES - PERÍODO PARCIAL	DESJEJUM (MAMADEIRA)	61.800
			LANCHE (FRUTA)	61.800
			REFEIÇÃO PRINCIPAL	61.800
	11	CEMEI/ CRECHE - 6 A 12 MESES - PERÍODO INTEGRAL	DESJEJUM (MAMADEIRA)	25.600
			LANCHE (FRUTA)	25.600
			REFEIÇÃO PRINCIPAL	25.600
			LANCHE (MAMADEIRA)	25.600
			LANCHE (FRUTA)	25.600
			REFEIÇÃO PRINCIPAL	25.600
	12	CEMEI / CRECHE - 1 A 3 ANOS - PERÍODO PARCIAL	CAFÉ DA MANHÃ/LANCHE (LEITE+FRUTA)	82.400
			REFEIÇÃO PRINCIPAL (FRUTA 1X SEM.)	82.400
	13	CEMEI / CRECHE - 1 A 3 ANOS - PERÍODO INTEGRAL	CAFÉ DA MANHÃ/LANCHE (LEITE+FRUTA)	56.400
			REFEIÇÃO PRINCIPAL (FRUTA 1X SEM.)	56.400
			LANCHE (LEITE + FRUTA)	56.400
			REFEIÇÃO PRINCIPAL (FRUTA 1X SEM.)	56.400
	14	CEMEI - ACIMA DE 3 A 6 ANOS - PERÍODO PARCIAL	CAFÉ DA MANHÃ / LANCHE	613.400
			REFEIÇÃO PRINCIPAL (FRUTA 1X SEM.)	613.400
	15	CEMEI - ACIMA DE 3 A 6 ANOS - PERÍODO INTEGRAL	CAFÉ DA MANHÃ / LANCHE	302.000
			REFEIÇÃO PRINCIPAL (FRUTA 1X SEM.)	302.000
			LANCHE	302.000
			REFEIÇÃO PRINCIPAL (FRUTA 1X SEM.)	302.000
	16	ENSINO EMEB - PERÍODO PARCIAL	LANCHE/CAFÉ MANHÃ (DESJEJUM)	468.800
			REFEIÇÃO PRINCIPAL	468.800
	17	ENSINO EMEB - PERÍODO INTEGRAL	LANCHE / CAFÉ DA MANHÃ (DESJEJUM)	31.600
			LANCHE 1 (FRUTA)	31.600
			REFEIÇÃO PRINCIPAL	31.600
			LANCHE 2	31.600
			REFEIÇÃO PRINCIPAL	31.600
	18	ENSINO EJA	REFEIÇÃO PRINCIPAL (JANTAR)	13.400
CRECHES FILANTRÓPICAS COM MÃO DE OBRA PRÓPRIA	19	CEMEI - 4 A 5 MESES	DESJEJUM (MAMADEIRA)	31.000
			LANCHE (MAMADEIRA)	31.000
			PAPA PRINCIPAL (MAMADEIRA)	31.000
			LANCHE (MAMADEIRA)	31.000
			PAPA PRINCIPAL (MAMADEIRA)	31.000
	20	CEMEI/ CRECHE - 6 A 12 MESES - PERÍODO PARCIAL	DESJEJUM (MAMADEIRA)	32.600
			LANCHE (FRUTA)	32.600



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

Secretaria Municipal de Educação

Seção de Apoio à Licitação - SAL

			REFEIÇÃO PRINCIPAL	32.600
	21	CEMEI/ CRECHE - 6 A 12 MESES - PERÍODO INTEGRAL	DESJEJUM (MAMADEIRA)	32.600
			LANCHE (FRUTA)	32.600
			REFEIÇÃO PRINCIPAL	32.600
			LANCHE (MAMADEIRA)	32.600
			REFEIÇÃO PRINCIPAL	32.600
	22	CEMEI / CRECHE - 1 A 3 ANOS - PERÍODO PARCIAL	CAFÉ DA MANHÃ/LANCHE (LEITE+FRUTA)	37.000
			REFEIÇÃO PRINCIPAL (FRUTA 1X SEM.)	37.000
	23	CEMEI / CRECHE - 1 A 3 ANOS - PERÍODO INTEGRAL	CAFÉ DA MANHÃ/LANCHE (LEITE+FRUTA)	37.000
			REFEIÇÃO PRINCIPAL (FRUTA 1X SEM.)	37.000
			LANCHE (LEITE + FRUTA)	37.000
			REFEIÇÃO PRINCIPAL (FRUTA 1X SEM.)	37.000
	24	CEMEI - ACIMA DE 3 A 6 ANOS - PERÍODO PARCIAL	CAFÉ DA MANHÃ / LANCHE	11.200
			REFEIÇÃO PRINCIPAL (FRUTA 1X SEM.)	11.200
	25	CEMEI - ACIMA DE 3 A 6 ANOS - PERÍODO INTEGRAL	CAFÉ DA MANHÃ / LANCHE	11.200
			REFEIÇÃO PRINCIPAL (FRUTA 1X SEM.)	11.200
			LANCHE	11.200
			REFEIÇÃO PRINCIPAL (FRUTA 1X SEM.)	11.200
	26	ENSINO EMEB - PERÍODO PARCIAL	LANCHE/CAFÉ MANHÃ (DESJEJUM)	20.200
REFEIÇÃO PRINCIPAL			20.200	
PROJETOS ONGs COM MÃO DE OBRA PRÓPRIA	27	ENSINO EMEB - PROJETOS ONG	LANCHE/CAFÉ MANHÃ (DESJEJUM)	442.000
			REFEIÇÃO PRINCIPAL	442.000
TOTAL GERAL				8.243.000

8 - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do valor da contratação, **acompanhada dos preços unitários referenciais**, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, serão disponibilizados no processo eletrônico nº 27.601/2025.

Com base na opção pela contratação de empresa especializada na execução de serviços para o fornecimento de alimentação escolar (preparo e distribuição de refeições), o método adotado para estimativa prévia de preços seguiu as diretrizes estabelecidas pelos normativos do Poder Executivo e do Tribunal de Contas do Estado (TCE). Utilizou-se para tanto, a pesquisa direta de preços e pesquisa no PNCP, com a obtenção de no mínimo três cotações válidas, conforme determina o Art. 23, §1º, inciso I e IV, da Lei Federal nº 14.133/2021 e os Arts. 52 e 54, inciso I e VIII, do Decreto Municipal nº 872/2024, e suas alterações.

A estimativa de valor da contratação foi formada com base em um conjunto de preços exequíveis, tratados estatisticamente por meio da aplicação da média aritmética simples dos valores considerados válidos.

O uso da **média aritmética simples** é fundamental por ser um dos métodos estatísticos mais intuitivos e fáceis de calcular. Ela fornece uma representação central dos dados, oferecendo uma visão rápida e concisa de um conjunto de valores.

A composição da estimativa de preços foi estruturada de modo a assegurar valores atuais, realistas e compatíveis com o mercado, mediante a comparação entre contratações públicas recentes e preços praticados por fornecedores privados. Para tanto, foram realizadas consultas ao Portal Nacional de Contratações Públicas – PNCP, nas quais se identificaram dois processos relevantes, cujos objetos, itens e preços de referência apresentam aderência ao escopo da contratação pretendida, conforme detalhamento a seguir.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

Secretaria Municipal de Educação

Seção de Apoio à Licitação - SAL

Órgão	Processo	Modalidade	Data PNCP	Id PNCP	Valor Registrado (R\$)	Números de refeições 200 dias letivos	Valor médio por refeição (R\$)	Média
Natal	PE nº 91.002/2026 – PA nº 20250195340	Pregão – Contrato	12/01/2026	082417470004 96-1-000002/2026	84.948.988,00	15.348.400	5,53	5,495
Peruibe	PE nº 84/2025 – PA nº 29160/2025	Pregão – Contrato	09/01/2026	465785140001 20-1-000473/2025	24.997.432,23	4.578.600	5,46	

A média dos preços por refeição, apurada a partir das referências extraídas do Portal Nacional de Contratações Públicas – PNCP, é de aproximadamente R\$ 5,50. Com o objetivo de complementar e validar o estudo de formação do preço estimado, foram solicitadas cotações formais a três fornecedores regularmente estabelecidos no mercado, conforme indicado a seguir.

Fornecedor	Data orçamento	Valor Registrado (R\$)	Números de refeições 200 dias letivos	Valor médio por refeição (R\$)	Média
Grupo Base	12/12/2025	46.062.750,00	8.243.000	5,588	5,616
Konserv	12/12/2025	45.774.102,00	8.243.000	5,553	
Soberana	15/12/2025	47.039.432,00	8.243.000	5,706	

A média dos preços por refeição, apurada a partir das cotações diretas obtidas junto aos fornecedores, corresponde a aproximadamente R\$ 5,62. Considerando-se a consolidação das referências extraídas do Portal Nacional de Contratações Públicas – PNCP e das cotações diretas, a média geral estimada por refeição resulta em R\$ 5,56. Assim, o valor estimado da contratação foi definido com base na média das propostas comerciais apresentadas pelas empresas Grupo Base, Konserv e Soberana Serviços.

Concluído o levantamento de mercado, procedeu-se à consolidação do valor estimado da contratação, o qual levou em consideração a pluralidade das fontes consultadas, a compatibilidade entre os valores apurados, a observância aos preços praticados no mercado e o princípio da economicidade da Administração Pública, evitando-se a superestimação de custos. O quadro demonstrativo com o preço médio estimado da contratação apresenta-se a seguir.

Item	Discriminação	Quantidade	Unidade de Medida	Valor total estimado 200 dias letivos (R\$)
1	Contratação de empresa especializada na execução de serviços para o fornecimento de alimentação escolar (preparo e distribuição de refeições), com vistas a atender a demanda da rede municipal de ensino e filantrópicas do município de São Carlos/SP. CEMEI - 4 A 5 MESES - CEMEI/CRECHE - 6 A 12 MESES - PERÍODO PARCIAL - CEMEI/CRECHE - 6 A 12 MESES - PERÍODO INTEGRAL - CEMEI/CRECHE - 1 A 3 ANOS - PERÍODO PARCIAL - CEMEI/CRECHE - 1 A 3 ANOS - PERÍODO INTEGRAL - CEMEI - ACIMA DE 3 A 6 ANOS - PERÍODO PARCIAL - CEMEI - ACIMA DE 3 A 6 ANOS - PERÍODO INTEGRAL - ENSINO EMEB - PERÍODO PARCIAL	1	Serviço	46.292.094,67



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

Secretaria Municipal de Educação

Seção de Apoio à Licitação - SAL

- ENSINO EMEB - PERÍODO INTEGRAL - ENSINO EJA			
---	--	--	--

O valor global estimado da contratação corresponde a **R\$ 46.292.094,67** (quarenta e seis milhões, duzentos e noventa e dois mil, noventa e quatro reais e sessenta e sete centavos).

Nesses termos, a seleção das empresas Grupo Base, Konserv e Soberana Serviços mostrou-se técnica e devidamente fundamentada, assegurando a pluralidade de fontes e a confiabilidade dos preços apurados, em consonância com as boas práticas de pesquisa de mercado exigidas para a elaboração do Estudo Técnico Preliminar.

9 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

O objeto da contratação compreende a prestação de serviços para o fornecimento de alimentação escolar, compreendendo o preparo e a distribuição de refeições nas unidades escolares da rede pública municipal de São Carlos, com validade de 60 meses, a partir da assinatura do CONTRATO, nos termos dos artigos 105, 106 e 107 da Lei Federal nº 14.133/2021. O contrato estabelece, de forma expressa, as condições para eventual prorrogação de sua vigência, dispondo sobre critérios objetivos de reajuste, a serem aplicados mediante a variação do IPCA ou de outro índice oficial que venha a substituí-lo.

A empresa contratada deverá preparar e distribuir refeições nas unidades escolares da rede pública do Município de São Carlos, em atendimento ao Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE), de acordo com este Termo de Referência, seus apêndices, os padrões nutricionais estabelecidos e a legislação higiênico-sanitária vigente.

Para a execução do objeto, a empresa contratada deverá fornecer:

- Mão de obra devidamente paramentada, com uniformes e Equipamentos de Proteção Individual (EPIs);
- Gêneros alimentícios;
- Gás de cozinha;
- Materiais de limpeza e higienização;
- Materiais descartáveis;
- Utensílios e equipamentos necessários à execução dos serviços.

Também será de responsabilidade da contratada a manutenção preventiva e corretiva dos equipamentos, bem como sua reposição em razão de depreciação. A mão de obra deverá ser qualificada e supervisionada por nutricionistas.

O objeto será executado conforme as atividades a serem desenvolvidas em cada unidade escolar. Algumas unidades, todavia, serão enquadradas no regime de **“SERVIÇO INTEGRAL”**, enquanto outras serão atendidas apenas sob o regime de **“SERVIÇO PARCIAL”**, conforme a seguir especificado:

- a) **SERVIÇO PARCIAL:** A contratada será responsável pelo fornecimento dos gêneros alimentícios e dos demais insumos necessários à execução do serviço, compreendendo materiais de limpeza e itens descartáveis a serem utilizados nos locais de consumo, bem como pelo fornecimento de gás GLP. Compete-lhe, ainda, realizar o transporte e a distribuição dos insumos às Unidades Escolares, assumindo integralmente a logística operacional, inclusive treinamentos, bem como a manutenção preventiva e corretiva dos equipamentos e utensílios empregados, a limpeza e a conservação das áreas abrangidas pelo contrato, o apoio técnico à Gerência de Alimentação Escolar e a implantação e observância do Manual de Boas Práticas. À Prefeitura caberá a disponibilização das merendeiras responsáveis pelo preparo das refeições, permanecendo tais servidoras subordinadas exclusivamente à Administração Pública Municipal.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

Secretaria Municipal de Educação

Seção de Apoio à Licitação - SAL

- b) SERVIÇO INTEGRAL: A contratada será responsável pelo fornecimento dos gêneros alimentícios e dos demais insumos necessários à execução do objeto, compreendendo materiais de limpeza e itens descartáveis a serem utilizados nos locais de consumo, bem como pelo fornecimento de gás GLP. Compete-lhe, ainda, realizar o transporte e a distribuição dos insumos às Unidades Escolares, assumindo integralmente a logística operacional, inclusive a realização de treinamentos, a manutenção preventiva e corretiva dos equipamentos e utensílios empregados, a limpeza e a conservação das áreas abrangidas pelo contrato, o apoio técnico à Gerência de Alimentação Escolar e a implantação e observância do Manual de Boas Práticas. Neste modelo de execução, a contratada será responsável pela disponibilização das merendeiras encarregadas do preparo das refeições, permanecendo tais profissionais subordinadas exclusivamente à empresa contratada.

10 - JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Em exame à natureza dos itens que se pretende adquirir por meio desta contratação, verifica-se a necessidade de seu agrupamento em um único lote, com o objetivo de garantir a regularidade dos serviços, observando os critérios técnicos, ambientais e de economicidade, como forma de assegurar a ampla concorrência.

A licitação, para a contratação de que trata o objeto deste Estudo Técnico Preliminar, em único lote justifica-se pela necessidade de preservar a integridade qualitativa do objeto, vez que vários fornecedores poderão implicar descontinuidade da padronização, bem como em dificuldades gerenciais e, até mesmo, aumento dos custos, pois a contratação tem a finalidade de formar um todo unitário. Somado a isso a possibilidade de estabelecimento de um padrão de qualidade e eficiência que pode ser acompanhado ao longo dos serviços, o que fica sobremaneira dificultado quando se trata de diversos fornecedores. O não parcelamento dos serviços, nos termos do art. 40, § 3º, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, neste caso, se demonstra técnica e economicamente viável e não tem a finalidade de reduzir o caráter competitivo da licitação, visa, tão somente, assegurar a gerência segura da contratação, e principalmente, assegurar, não só a mais ampla competição necessária em um processo licitatório, mas também, atingir a sua finalidade e efetividade, que é a de atender a contento as necessidades da Secretaria Municipal de Educação desta municipalidade.

O agrupamento do item faz-se necessário haja vista a economia de escala, a eficiência na fiscalização de um único contrato e os transtornos que poderiam surgir com a existência de duas ou mais empresas para a execução e supervisão do serviço a ser prestado. Assim, com destaque para os princípios da eficiência e economicidade, é imprescindível a licitação por grupo.

O serviço de fornecimento de alimentação escolar tem por finalidade o preparo e a distribuição de refeições balanceadas, em condições higiênico-sanitárias adequadas, de modo a atender aos padrões nutricionais estabelecidos e à legislação vigente aplicável.

O objeto da contratação compreende o fornecimento de todos os gêneros alimentícios necessários à execução do serviço, excetuados aqueles adquiridos por meio da Agricultura Familiar, no âmbito do Programa Nacional de Alimentação Escolar – PNAE, em conformidade com o disposto na Lei nº 11.947, de 16 de junho de 2009, os quais permanecerão sob responsabilidade da Administração.

Estão incluídas no escopo da contratação as atividades de fornecimento dos insumos, logística, supervisão operacional, manutenção preventiva e corretiva dos equipamentos utilizados nas cozinhas escolares, bem como, quando tecnicamente justificado, a substituição e/ou aquisição de novos equipamentos. Abrange, ainda, o fornecimento de mão de obra devidamente capacitada para o preparo das refeições, a distribuição dos alimentos, o controle operacional do serviço e a execução dos serviços de limpeza e higienização das cozinhas, despensas e lactários das unidades escolares.

Todas as atividades deverão ser executadas em estrita conformidade com as orientações técnicas da Administração Municipal, as normas sanitárias expedidas pelos órgãos competentes e os



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

Secretaria Municipal de Educação

Seção de Apoio à Licitação - SAL

demais dispositivos legais aplicáveis, assegurando a adequada prestação do serviço, a proteção da saúde dos usuários e a regular aplicação dos recursos públicos.

Assim, sugere-se o parcelamento do objeto em único lote, conforme especificação a seguir:

COTA PRINCIPAL - DESTINADA A AMPLA PARTICIPAÇÃO DE EMPRESAS

LOTE 1			
Item	Descrição do produto	Quant.	U.M.
1	Contratação de empresa especializada na execução de serviços para o fornecimento de alimentação escolar (preparo e distribuição de refeições), com vistas a atender a demanda da rede municipal de ensino e filantrópicas do município de São Carlos/SP. CEMEI - 4 A 5 MESES - CEMEI/CRECHE - 6 A 12 MESES - PERÍODO PARCIAL - CEMEI/CRECHE - 6 A 12 MESES - PERÍODO INTEGRAL - CEMEI/CRECHE - 1 A 3 ANOS - PERÍODO PARCIAL - CEMEI/CRECHE - 1 A 3 ANOS - PERÍODO INTEGRAL - CEMEI - ACIMA DE 3 A 6 ANOS - PERÍODO PARCIAL - CEMEI - ACIMA DE 3 A 6 ANOS - PERÍODO INTEGRAL - ENSINO EMEB - PERÍODO PARCIAL - ENSINO EMEB - PERÍODO INTEGRAL - ENSINO EJA	1	Serviço

11 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Após consulta aos sistemas internos da Secretaria Municipal de Educação, ao Plano de Contratações Anual (PCA) vigente e aos processos administrativos em andamento, não foram identificadas contratações em curso ou previstas que guardem relação direta com o objeto deste Estudo Técnico Preliminar, consistente na prestação de serviços de alimentação escolar, abrangendo o preparo e a distribuição de refeições, bem como a manutenção de equipamentos e utensílios.

Igualmente, não se verificou a existência de processos ativos relativos à contratação isolada de itens ou serviços correlatos passíveis de agregação ao presente procedimento. Dessa forma, não se vislumbra justificativa para consolidação, agrupamento ou reaproveitamento de contratações, tendo em vista que o objeto apresenta características próprias e demanda tramitação autônoma. Registra-se, por fim, que não há histórico recente de contratação similar no âmbito desta Administração.

12 - ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A necessidade da contratação de empresa especializada na execução de serviços para o fornecimento de alimentação escolar (preparo e distribuição de refeições), não foi identificada durante o levantamento das metas e objetivos previstos para o exercício de 2025, pois esta demanda não tinha sido discutida e definida pela equipe sobre sua implantação no momento do registro do Plano de Contratações Anual (PCA), nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021.

13 - RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação de empresa especializada na execução de serviços de fornecimento de alimentação escolar, compreendendo o preparo e a distribuição de refeições destinadas à rede municipal de ensino do Município de São Carlos/SP, a Administração Pública pretende alcançar resultados que se traduzem em benefícios diretos e indiretos, de natureza social, educacional, sanitária, administrativa e econômico-financeira.

Como resultado direto, espera-se a garantia do fornecimento contínuo, regular e adequado de alimentação escolar, em estrita observância aos padrões nutricionais e sanitários aplicáveis, assegurando refeições equilibradas, seguras e compatíveis com as necessidades das diferentes faixas etárias e modalidades de ensino atendidas. Tal resultado contribui de forma imediata para a promoção da saúde dos alunos, para a melhoria do rendimento escolar e para a permanência dos estudantes no ambiente educacional.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

Secretaria Municipal de Educação

Seção de Apoio à Licitação - SAL

Outro resultado direto refere-se à elevação do padrão de qualidade e de padronização dos serviços prestados, por meio da atuação de empresa especializada, dotada de estrutura técnica, mão de obra qualificada e quadro próprio de nutricionistas, responsáveis pelo planejamento, acompanhamento e controle nutricional. A especialização da execução reduz riscos operacionais e sanitários, fortalece os mecanismos de controle de qualidade e assegura maior confiabilidade ao serviço prestado à comunidade escolar.

No âmbito dos resultados indiretos, a contratação contribui para o fortalecimento das políticas públicas de inclusão e proteção social, uma vez que a alimentação escolar representa importante instrumento de redução de desigualdades e de apoio às famílias em situação de vulnerabilidade. Ademais, a previsibilidade e a regularidade do serviço impactam positivamente o planejamento pedagógico das unidades escolares, ao reduzir interrupções e contingências relacionadas ao fornecimento das refeições.

Sob o aspecto administrativo e de gestão, espera-se como resultado indireto a racionalização dos recursos públicos, com melhor alocação de responsabilidades entre Administração e contratada, permitindo que a Secretaria Municipal de Educação concentre esforços em suas atividades finalísticas. A adoção de modelo contratual estruturado favorece a eficiência na gestão, a previsibilidade de custos e a mitigação de riscos trabalhistas, operacionais e sanitários, em consonância com os princípios do planejamento, da eficiência e da economicidade previstos na Lei Federal nº 14.133/2021.

Por fim, a contratação almeja promover maior transparência e controle na execução do serviço, por meio de indicadores de desempenho, fiscalização contratual e acompanhamento técnico, assegurando que os resultados pretendidos estejam alinhados ao interesse público e às orientações dos órgãos de controle externo, notadamente do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo.

14 - PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

As providências administrativas e operacionais necessárias à regularidade do procedimento e à adequada execução do objeto compreendem, inicialmente, a submissão do Estudo Técnico Preliminar e do Termo de Referência à autoridade competente, para fins de autorização formal da abertura do processo licitatório, em conformidade com o fluxo interno da Secretaria Municipal de Educação.

Prevê-se, ainda, a designação formal dos servidores responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato, assegurando-se, quando necessário, a capacitação específica para o adequado acompanhamento da execução contratual. Complementarmente, serão adotadas as providências administrativas internas pertinentes, incluindo a juntada da solicitação de compra, mapa de cotação, a atualização e organização dos documentos processuais, a emissão de parecer jurídico, quando aplicável, e a prévia análise da Controladoria, se exigida pelas normas e procedimentos internos da Administração.

15 - POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E TRATAMENTOS

A contratação de empresa especializada para o fornecimento de alimentação escolar, compreendendo o preparo e a distribuição de refeições, não se caracteriza como atividade de elevado impacto ambiental. Contudo, a execução do objeto pode gerar impactos ambientais pontuais, os quais devem ser adequadamente geridos, em observância aos princípios da sustentabilidade previstos na Lei Federal nº 14.133/2021.

Entre os impactos potenciais, destaca-se a geração de resíduos sólidos, especialmente restos alimentares e embalagens. Como tratamento, deverão ser adotadas práticas de segregação, acondicionamento e destinação ambientalmente adequada dos resíduos, bem como ações voltadas à redução do desperdício de alimentos.

Identifica-se, ainda, o consumo de recursos naturais, como água e energia elétrica, utilizados no preparo e na higienização. A mitigação desses impactos envolve a adoção de procedimentos operacionais eficientes, manutenção adequada de equipamentos e incentivo ao uso racional dos recursos.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

Secretaria Municipal de Educação

Seção de Apoio à Licitação - SAL

O uso de produtos de limpeza e saneantes também demanda atenção, devendo ser utilizados insumos regularizados e empregados de forma adequada, com orientação e treinamento dos funcionários, a fim de minimizar riscos ambientais.

Por fim, eventuais impactos relacionados à logística de fornecimento de insumos podem ser mitigados por meio do planejamento eficiente das rotas e da manutenção adequada dos veículos, contribuindo para a redução de emissões.

Dessa forma, os impactos ambientais associados à contratação são considerados controláveis e passíveis de mitigação, mediante exigências contratuais e fiscalização adequada, em consonância com as orientações do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo.

16 - DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Após a análise dos requisitos técnicos, das soluções disponíveis no mercado e das informações obtidas por meio de pesquisa no Portal Nacional de Contratações Públicas – PNCP, conclui-se que a modalidade **Pregão Eletrônico**, com formalização por **Contrato**, apresenta-se como a solução mais viável, vantajosa e adequada à contratação pretendida.

A adoção do Contrato atende ao interesse público por possibilitar: (i) acréscimos quantitativos de até 25%, nos termos da legislação vigente, conferindo flexibilidade para absorver variações de demanda decorrentes de alterações no número de matrículas ao longo do ano letivo; (ii) a prorrogação contratual por até 60 meses, quando devidamente prevista no ETP e no Termo de Referência, assegurando continuidade administrativa, redução de custos operacionais e manutenção de condições vantajosas; (iii) ampliação da competitividade, própria do Pregão Eletrônico, com estímulo à participação de maior número de fornecedores; e (iv) atendimento integral e contínuo da demanda anual de fornecimento de alimentação escolar, considerando as flutuações de alunos matriculados.

Diante do exposto, a análise técnica conclui que o Pregão Eletrônico, na forma de Contrato, é a solução mais eficiente, econômica e juridicamente adequada às necessidades da Administração, recomendando-se a continuidade do processo com a elaboração do Termo de Referência e a posterior instauração do certame na modalidade indicada.

17 - APÊNDICES

Este documento possui apêndices anexos.

18- RESPONSÁVEIS

Adriana Queiroz
Diretor do Departamento Financeiro

Lucas Ferreira Leão
Secretário Municipal de Educação



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

Secretaria Municipal de Educação

Seção de Apoio à Licitação - SAL

APÊNDICE A – Análise dos riscos

A.1. Mapa de risco (Art. 18, inciso X da Lei Federal nº 14.133/21)

Objeto: Contratação de empresa especializada na execução de serviços para o fornecimento de alimentação escolar (preparo e distribuição de refeições), com vistas a atender a demanda da rede municipal de ensino do município de São Carlos/SP.

Risco	Dano/Consequência	Probabilidade (1 a 5)	Impacto (1 a 5)	Classificação (P x I)	Ação Preventiva	Ação de Contingência (se o risco ocorrer)
Definição inadequada do modelo de contratação	Ineficiência do serviço e dificuldades na execução contratual	2	4	Médio	Realização de ETP robusto e análise comparativa das soluções de mercado	Ajustes no termo de referência e adequação do plano de trabalho
Subdimensionamento da demanda de refeições	Insuficiência no atendimento aos alunos	2	5	Alto	Utilização de dados históricos e projeções da rede de ensino	Revisão contratual de quantitativos, se necessário
Especificações técnicas insuficientes ou genéricas	Risco de baixa qualidade do serviço e questionamentos dos órgãos de controle	2	4	Médio	Elaboração detalhada do termo de referência	Complementação das especificações durante a execução
Estimativa inadequada de custos	Risco de sobrepreço ou inviabilidade da execução	2	4	Médio	Pesquisa de preços compatível com o mercado e com contratos similares	Reavaliação da estimativa ou adoção de mecanismos de reequilíbrio
Interrupção no fornecimento das refeições	Prejuízo à política pública educacional e à alimentação dos alunos	3	5	Alto	Exigência de plano de contingência e capacidade operacional mínima	Acionamento do plano emergencial e aplicação de penalidades
Descumprimento dos padrões nutricionais	Comprometimento da saúde dos alunos	2	5	Alto	Exigência de quadro técnico de nutricionistas e validação dos cardápios	Revisão imediata dos cardápios e substituição de profissionais
Não conformidade sanitária	Risco à saúde pública e interdição das unidades	2	5	Alto	Cumprimento rigoroso das normas sanitárias e treinamentos	Correção imediata das falhas e suspensão pontual do serviço
Falhas na integração entre empregados da contratada e servidores públicos	Redução da eficiência e conflitos operacionais	3	3	Médio	Definição clara de atribuições e fluxos operacionais	Reuniões técnicas e ajustes nos procedimentos
Rotatividade ou insuficiência de mão de obra da contratada	Prejuízo à continuidade do serviço	3	4	Alto	Exigência de quantitativo mínimo e plano de recursos humanos	Substituição imediata e reforço temporário da equipe



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

Secretaria Municipal de Educação

Seção de Apoio à Licitação - SAL

Fornecimento de insumos de baixa qualidade	Rejeição das refeições e desperdício	2	4	Médio	Especificação rigorosa e controle de qualidade	Substituição imediata dos insumos
Fiscalização contratual insuficiente	Manutenção de falhas e descumprimento contratual	3	4	Alto	Designação formal e capacitação dos fiscais	Intensificação da fiscalização e correção imediata
Riscos trabalhistas envolvendo empregados da contratada	Responsabilização subsidiária da Administração	2	4	Médio	Exigência de regularidade trabalhista e previdenciária	Retenção de pagamentos e adoção de medidas contratuais
Dificuldade na medição e avaliação do desempenho	Impossibilidade de aferir qualidade e resultados	2	3	Médio	Definição de indicadores e critérios objetivos	Revisão dos instrumentos de controle
Insatisfação dos usuários (alunos e comunidade escolar)	Desperdício e impacto social negativo	3	3	Médio	Avaliação periódica de aceitação das refeições	Ajustes nos cardápios e orientações nutricionais

A identificação e a análise dos riscos da contratação demonstram que **os riscos são previsíveis, controláveis e mitigáveis**, não havendo impedimentos técnicos, administrativos ou legais à contratação pretendida. A adoção de medidas preventivas e mitigadoras adequadas, aliadas à fiscalização efetiva, assegura a **viabilidade do objeto**, em conformidade com a **Lei Federal nº 14.133/2021** e com as **orientações do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo**.

MATRIZ DE RISCO

IMPACTO	Muito alto	5	Médio	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto
	Alto	4	Médio	Médio	Alto	Alto	Alto	Alto
	Médio	3	Baixo	Médio	Médio	Alto	Alto	Alto
	Baixo	2	Baixo	Médio	Médio	Médio	Alto	Alto
	Muito baixo	1	Baixo	Baixo	Baixo	Médio	Médio	Médio
			1	2	3	4	5	
			Improvável	Pouco provável	Provável	Muito provável	Altamente provável	
			PROBABILIDADE					